

HORACIO GUILLERMO CORTI

DERECHO FINANCIERO

Prólogo de
HÉCTOR MASNATTA



ABELEDOPERROT

BUENOS AIRES

Sol 145.

ÍNDICE GENERAL

Prólogo	9
Introducción	13

CAPÍTULO I

LA DOGMÁTICA FINANCIERA

1. Diagnóstico	27
2. Estilos dogmáticos	31
3. Sistema, comentario y repertorio	34
4. Un camino paralelo	42
5. Dos vertientes racionalistas	44
6. Algunas consecuencias	46

CAPÍTULO II

ACTIVIDAD FINANCIERA I

1. Los problemas	50
2. La actividad financiera	55
3. ¿Teoría general de las finanzas públicas?	59
4. Dogmática presupuestaria y teoría general del derecho	65
5. Las funciones y el derecho de la actividad financiera	71
6. La asimetría conceptual entre gastos y recursos	76
7. La hacienda pública <i>standard</i>	84
8. La constitucionalización del gasto en la doctrina española	88

CAPÍTULO III

ACTIVIDAD FINANCIERA II

1. El primado de los derechos constitucionales.....	96
2. El espurio argumento de la omisión.....	101
3. Los derechos en la Constitución Nacional.....	106
4. La actividad financiera en la Constitución.....	109
5. Derechos subjetivos y Ley de Presupuesto.....	112
6. El argumento de la escasez.....	115
7. Conclusiones.....	121

CAPÍTULO IV

PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES FINANCIEROS

1. El valor de la Constitución.....	123
2. La integración constitucional.....	125
3. Las bases conceptuales.....	126
4. La arquitectura financiera constitucional.....	126
5. El principio de coherencia.....	129
6. El principio de trascendencia.....	130
7. Las negaciones del derecho.....	131
8. El principio de igualdad tributaria.....	132
9. El principio de igualdad erogatoria.....	143
10. El principio de equidad recaudatoria.....	147
11. El principio de equidad erogatoria.....	160
12. El principio de solidaridad financiera.....	163
13. El principio de razonabilidad financiera.....	166
14. El principio de legalidad financiera.....	167
15. El sistema constitucional de principios financieros.....	169
16. El proceso financiero democrático.....	172
a) Funciones hacendales del jefe de gabinete de Ministros.....	172
b) Control legislativo externo: Auditoría General de la Nación.....	174
c) Defensa institucional de los derechos: Defensor del Pueblo y Ministerio Público.....	174
17. Conclusiones.....	176

CAPÍTULO V

CONSTITUCIONALISMO FINANCIERO

1. Introducción	179
2. Propositiones	181
2.1. La base del constitucionalismo es la noción de Estado de Derecho	181
2.2. La Constitución es el texto jurídico supremo	182
2.3. La Constitución es un conjunto integrado de cláusulas	183
2.4. La finalidad primordial del gobierno es la de cumplir y hacer cumplir la Constitución	183
2.5. La actividad financiera pública es un medio para realizar la Constitución	185
2.6. No debe haber contradicción entre el medio y el fin de la actividad financiera	186
2.7. La actividad financiera pública es interdependiente	187
2.8. Los principios financieros fundamentales conforman una arquitectura	188
2.9. No debe haber actividad financiera pública sin ley	190
2.10. La actividad financiera pública debe ser igualitaria	191
2.11. La actividad financiera pública debe ser equitativa	192
2.12. La actividad financiera pública debe ser solidaria	193
2.13. La actividad financiera pública es un proceso	194
3. Conclusión	196

CAPÍTULO VI

GASTO PÚBLICO

1. El problema de la definición	199
2. El entramado de conceptos jurídicos	201
3. La Constitución	206
4. La actividad financiera: definición nuclear	209
5. La secuencia lógica e histórica de las finanzas públicas	211
6. Reformulación del interrogante financiero	214
7. Definición constitucional de la actividad financiera	216
8. La cualificación financiera	217
9. El gasto público constitucionalizado	220
10. Los principios de Griziotti	222

11. La hacienda pública de Musgrave	229
12. La doctrina nacional.....	237
13. El derecho financiero de Sainz de Bujanda.....	249
14. Balance crítico de las perspectivas financieras.....	252
15. Conclusiones	258

CAPÍTULO VII
ECO-FISCALIDAD

1. Primeros problemas	263
2. Segundos problemas	266
3. Contexto.....	271
4. Fallas del mercado: bienes públicos y externalidades.....	272
5. Soluciones posibles a partir del esquema	278
5.1. Recursos: los impuestos pigouvianos.....	279
5.2. Gastos: subvenciones para no contaminar	280
5.3. Licencias transferibles o permisos subastables de contaminación ..	281
5.4. Delimitación de los derechos de propiedad	282
6. Algunas conclusiones parciales	282

CAPÍTULO VIII
RACIONALIDAD TRIBUTARIA

1. Introducción	287
2. Definiciones	290
3. El tema	293
4. Reconstrucciones	297
5. El modelo de acciones tributarias a precios flotantes.....	302
6. Frontera de posibilidades.....	308
7. Hacia una macro-teoría de las acciones racionales tributarias	311

CAPÍTULO IX
BENEFICIOS FISCALES

1. Introducción	317
2. Estructura, función y finalidad del derecho.....	321

ÍNDICE GENERAL

585

3. Las normas tributarias. Hecho imponible.....	328
4. Tributo y transferencia.....	334
5. La no sujeción.....	337
6. Los dilemas de la extrafiscalidad.....	341
7. El mínimo no imponible.....	351
8. La capacidad contributiva.....	354
9. La deducción.....	362
10. Primera caracterización estructural de los beneficios fiscales.....	364
11. La compatibilidad constitucional.....	369
12. La exención.....	372
13. La condonación.....	378
14. Síntesis: los beneficios fiscales <i>strictu sensu</i>	379
15. La jurisprudencia constitucional.....	382
16. Los gastos tributarios.....	384
17. La ley penal tributaria.....	388
18. Sobre el juridicismo.....	392

CAPÍTULO X

POLÍTICA FISCAL

1. Introducción: ¿lugar común o racionalismo?.....	397
2. Política fiscal y poder.....	402
3. Política fiscal y Constitución.....	410
4. La versión técnica de la política fiscal.....	414
5. Política fiscal e invención.....	417
6. ¿Se trata de una división entre explicación y valoración?.....	420
7. Breves conclusiones.....	422

CAPÍTULO XI

CRISIS Y FINANZAS PÚBLICAS

1. Introducción.....	427
2. La crisis fiscal (1973, 1980).....	433
3. Crisis de acumulación (1984).....	442
4. Crisis ecológica (1990).....	446
5. Conclusiones.....	450

CAPÍTULO XII

INSTITUCIONES: JEFE DE GABINETE DE MINISTROS

1. Introducción	451
2. El valor de la Constitución.....	453
3. La actividad financiera pública.....	455
4. El sistema normativo financiero	457
5. El jefe de gabinete en el proceso jurídico-financiero constitucional.....	459
6. La lógica constitucional	462
7. Análisis crítico	465
8. ¿Más allá del constitucionalismo?	469

CAPÍTULO XIII

POLÍTICA Y CONSTITUCIONALISMO

1. El problema.....	475
2. El orden.....	479
3. La intersección.....	481
4. Perspectivas.....	483
5. La constatación: los derechos constitucionales	485
6. La paradoja.....	487
7. Carrió: el poder constituyente originario.....	489
8. El acto constituyente.....	492
9. Negri: poder constituyente e invención	494
10. La política	495
11. Badiou: el acontecimiento	497
12. Derrida: la aporía	501
13. Primeras conclusiones.....	505
14. El constitucionalismo.....	506
15. Nuevas objeciones	509
16. La política constitucional.....	511
17. La fundamentación	512
18. La compatibilidad	515

ANEXO I

LA DOGMÁTICA FINANCIERA COMO TRADICIÓN

1. Presentación	519
2. El curso de Jarach	525
3. Los principios de Berliri	531
4. Conclusiones	535

ANEXO II

LA CONSTITUCIÓN JURÍDICA DE LOS MERCADOS

La constitución jurídica de los mercados	537
--	-----

ANEXO III

EL AMPARO FINANCIERO

1. El daño jurídico.....	552
2. La acción en cuanto tal	553
3. El origen del daño	554
4. El objeto del daño	555
5. La legitimación	558
6. La habilitación judicial	559

ANEXO IV

LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL

1. "De uno universo iure"	563
2. El círculo virtuoso del constitucionalismo financiero	563
3. No hay derechos sin garantías	565
4. Un caso concreto.....	567
5. La decisión judicial	568
6. La incidencia de la legislación financiera.....	571
7. La lógica constitucionalista	572
8. El control jurisdiccional de la legislación presupuestaria	573
9. Conclusiones	575